



PLANO DE AÇÕES E SERVIÇOS DO SINE
PARA TRANSFERÊNCIA AUTOMÁTICA DE
RECURSOS DO FUNDO DE AMPARO DO
TRABALHADOR – FAT AO FUNDO ESTADUAL
DO TRABALHO DO CEARÁ – FET

BLOCO DE ASSESSORAMENTO ESTATÍSTICO

Exercício: 2024-2026
Vigência: 8 de julho de 2024 a 7 de julho de 2026

Fortaleza
2024

Secretaria do Trabalho do Estado do Ceará

Avenida da Universidade, 2596 – Benfica – CEP: 60.020-180

Fortaleza / CE • Fone: (85) 3376.1100

1. DADOS BÁSICOS

Ente Recebedor

Secretaria do Trabalho do Ceará (SET)

Início de vigência

8 de julho de 2024

Fim de vigência

07 de julho de 2026

Fundo/Vinculado

Fundo Estadual do Trabalho no Ceará - FET

Órgão repassador

Secretaria de Políticas Públicas e Emprego - SPPE

Programa

0022082024-0006 Bloco de Assessoramento Estatístico 2024

Fundo repassador

Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT

2. DIAGNÓSTICO/JUSTIFICATIVA

Em um contexto de profundas mudanças na organização da força de trabalho, em níveis mundial e nacional, as políticas públicas voltadas para o trabalhador se tornam fundamentais. O retorno do trabalho como categoria central para o poder executivo federal é revelado em 1º de janeiro de 2023, a partir da recriação do Ministério do Trabalho e Emprego, onde pautas de previdência social voltam a fazer parte de um ministério específico a esse fim. Em outubro do mesmo ano, o novo Ministério retoma o Observatório Nacional do Mercado do Trabalho (ONMT), que tem por objetivo a implantação de Observatórios do Trabalho nas unidades da federação, articulando a difusão de conhecimento e políticas públicas do trabalho.

Entende-se que os Observatórios do Trabalho sejam instrumentos fundamentais e decisivos para a definição das políticas públicas, servindo de apoio para a melhor tomada de decisão dos gestores públicos, conectando diferentes atores detentores das informações e possibilitando melhor transparência nas ações que circulam no âmbito do mercado de trabalho. Eles exercem assim, um papel estratégico na organização, sistematização e disseminação de pesquisas, estudos e análises de dados sobre o mercado de trabalho, estimulando o debate e a formulação de políticas públicas de trabalho, emprego e renda.

Com o intuito de facilitar a ação conjunta de diferentes instâncias (federal e estadual) da administração pública e reconhecendo a importância das políticas voltadas para o emprego e renda, as estruturas administrativas estaduais tendem a replicar a base organizacional do Governo Federal. Dessa forma, o Governo do Estado do Ceará recriou a Secretaria do Trabalho (SET) em fevereiro de 2023, possibilitando a capacidade de gestar, executar, monitorar e avaliar políticas do trabalho de forma a dinamizar a geração de emprego e renda.

De fato, a necessidade de políticas públicas para o trabalhador é mais evidente no estado do Ceará que na esfera federal. A comparação entre os dados referentes ao Ceará e ao Brasil revela uma situação de maiores taxas de desemprego, menores rendimentos médios do trabalho e maior informalidade na unidade federativa. Neste sentido, e considerando a ideia de boa gestão pública, a informação torna-se estratégica para diagnosticar a profundidade e extensão dos problemas no mundo do trabalho e guiar a formulação de novos programas e políticas, bem como avaliar e aperfeiçoar os já existentes.

Um das iniciativas do Governo Estadual, em 2023, foi a criação do Programa Cientista Chefe, pautando a necessidade de estruturação orgânica da SET por meio: (i) da monitoração, avaliação e interpretação de elementos e dados da realidade do trabalho e (ii) do assessoramento das políticas públicas e ações da SET. O Programa em questão alia o conhecimento acadêmico à gestão pública com o objetivo primordial de conceber e implantar o Observatório de Políticas Públicas do Trabalho do Estado do Ceará.

O Observatório de Políticas Públicas do Trabalho do Estado do Ceará almeja, além da construção de indicadores do mercado de trabalho a partir de dados secundários, identificar possíveis lacunas existentes nos dados já coletados por instituições oficiais. Tais lacunas podem ser preenchidas pela identificação direta de informações em algumas áreas que consideramos relevantes no mundo do trabalho.

A constituição do Observatório de Políticas Públicas do Trabalho requer diferentes recursos humanos, materiais e financeiros, indispensáveis para difundir o conhecimento e promover o entendimento sobre os diferentes aspectos que determinam as condições

do mercado de trabalho local. Neste particular, situações como informalidade, precarização das relações de trabalho, ampliação do trabalho por conta própria, as novas tecnologias, a exemplo da indústria 4.0, a robótica, big data, inteligência artificial, novas formas de produção e de organização do trabalho, dentre outras situações que vêm alterando a configuração do trabalho, trazendo novas e velhas situações aos governos, trabalhadores e sociedade, colocando a necessidade do enfrentamento e das soluções aos desafios que se apresentam.

Desse modo, a consolidação de um Observatório de Políticas Públicas do Trabalho do Estado do Ceará passa, necessariamente, pela superação das dificuldades atuais, como exemplo: definição e garantia de orçamento para assegurar a sua constituição; formação de equipe qualificada e conectada às questões do mundo trabalho; disponibilidade de infraestrutura adequada, apropriada, na montagem do Observatório, suficiente para atender os seus objetivos, metas e diretrizes; articulação institucional para conhecer e relacionar novas fontes de informações e conhecimento sobre o mundo do trabalho, assim como promover o debate público e propositivo, na perspectiva de que o conhecimento seja aplicado à melhoria das políticas públicas do trabalho, emprego e renda.

Uma das estratégias importantes do Observatório de Políticas Públicas do Trabalho do Estado do Ceará é a implantação de um Banco de Análise de Dados do Trabalho. Propõe assim a elaboração de estudos e análises que devem favorecer o monitoramento do mercado de trabalho pela SET, bem como apoiar os gestores estaduais na melhoria do diálogo social acerca das políticas públicas de emprego e auxiliar na construção de projetos pela SET que possam atuar no sentido de contribuir para os objetivos do desenvolvimento sustentável de: i) reduzir as desigualdades e a pobreza; ii) aprimorar a formação profissional dos trabalhadores; iii) promover trabalho decente e iv) igualdade de gênero. O Banco de Análise de Dados do Trabalho poderá fornecer alguns parâmetros de comparação do universo geral do mundo do trabalho no Ceará.

O Observatório de Políticas Públicas do Trabalho do Ceará deve então subsidiar os gestores e conselhos de políticas públicas estaduais, com informações que permitam a análise e monitoramento do mercado de trabalho, para a boa tomada de decisão de políticas públicas.

3. OBJETIVOS

“Estruturação e funcionamento de Observatórios Locais do Mercado de Trabalho para aprimorar a eficiência das ações do sistema público de emprego por meio de atividades de coleta, análise e divulgação de dados relacionados ao mercado de trabalho e às políticas públicas desenvolvidas no âmbito do SINE. Monitoramento da efetividade das

ações do SINE e fornecimento de subsídios estratégicos para a tomada de decisões pelos conselhos locais de trabalho, emprego e renda”.

O objetivo principal do Observatório de Políticas Públicas do Trabalho é se configurar como elemento de produção do conhecimento aplicado às políticas públicas de trabalho, de forma a subsidiar o debate público e o diálogo social. Apontando assim para a elaboração de políticas públicas de trabalho capazes de impulsionar a qualificação, o emprego e a renda de milhões de trabalhadores. A instalação do Observatório de Políticas Públicas do Trabalho do Estado do Ceará se dará inicialmente por meio da implantação de um Banco de Análise de Dados do Trabalho e de uma Pesquisa Piloto sobre o Trabalho de Cuidado.

Logo, os objetivos específicos são:

- monitorar e avaliar o mercado de trabalho (oferta e demanda);
- articular institucionalmente com órgãos públicos e privados na viabilização de pesquisas e estudos no âmbito do trabalho e da avaliação de políticas públicas;
- elaborar e divulgar informações sobre o mercado de trabalho e as políticas públicas desenvolvidas no âmbito do SINE;
- contribuir na melhoria das ações governamentais, de OSs e do setor privado;
- realizar atividades de sistematização e análise de dados estatísticos sobre o trabalho no Estado do Ceará, a partir de fontes secundárias como o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE e Ministério do Trabalho e Emprego – MTE, dentre outros;
- realizar atividades de sistematização e análise de dados estatísticos sobre o trabalho no Estado do Ceará, a partir dos dados coletados na pesquisa direta do Subprojeto “Projeto Piloto sobre o Trabalho de Cuidado”;
- produzir informações para decisão local;
- produzir indicadores de trabalho e renda;
- produzir boletins temáticos e informativos.

Para o alcance dos objetivos propostos, existe a coleta de dados, em particular dos microdados em forma bruta, resultantes do Cadastro Geral de Empregados e Desempregados (CAGED) e da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua (PNAD-C), ou gerados pela pesquisa pioneira sobre o Trabalho de Cuidado. Daí são empregadas técnicas estatísticas para extração de indicadores, para se chegar a resultados. Estes resultados – tabelas, gráficos, resumos, indicadores - serão a matéria-prima para boletins informativos sobre emprego, desemprego, remuneração, qualificação profissional, participação no mercado de trabalho por gênero e raça e outras variáveis relevantes do mundo do trabalho, mas direcionadas para o espaço geográfico local – o estado do Ceará.

A partir dos resultados de desempenho, será possível compreender a dimensão das ações do Programa SINE, e subsidiará a qualidade dos seus indicadores e a efetividade das suas ações; situações que poderão nortear com maior clareza e transparência as avaliações do Conselho Estadual do Trabalho – CET.

De forma inicial, as principais AÇÕES que se pretende realizar e as políticas públicas que se pretende analisar estão descritas a seguir:

- Continuação da implantação do Observatório de Políticas Públicas do Trabalho com informações do mercado de trabalho;
- Produção de boletins conjunturais sobre o mercado de trabalho formal cearense, a partir de dados secundários;
- Produção de relatórios de monitoramento e avaliação de políticas desenvolvidas com recursos do SINE e apresentação no CET;
- Realização de Pesquisa Piloto Sobre o Trabalho de Cuidado.

O desenvolvimento dessas ações acontecerá no âmbito do Observatório e para a sua constituição, a SET destinará uma equipe multidisciplinar, dialogada com o Programa Cientista-Chefe. Dessa forma, se ampliará parcerias para a realização de estudos e pesquisas sobre o tema trabalho e correlatos; e durante a consolidação desse espaço, em tempo subsequente, se estimulará e desenvolverá ações com foco na economia solidária e no empreendedorismo; bem como se incentivará e desenvolverá estudos e pesquisas sobre a qualificação profissional dos trabalhadores, identificando o percentual de colocados no mercado de trabalho após certificação.

Diante do exposto, é possível identificar os riscos a que está sujeito o PAS:

- Atraso ou suspensão no repasse de recursos do FAT para o FET/CE.
- Necessidade de adequação do Plano com impacto no cumprimento dos prazos e consequentemente das metas.
- Considerando as amplas mudanças que ocorrem no mundo do trabalho e a recém criação da SET, podem ocorrer alterações nas variáveis selecionadas para serem analisadas. Isto geraria séries interrompidas. Por um lado, esta alteração de prioridades refletiria um amadurecimento da equipe quanto ao contexto estadual do mundo do trabalho, o que é positivo; por outro lado, pode acarretar atrasos nas entregas.
- Pode haver dificuldade de compatibilizar os dados disponíveis no computador de alta performance com os demais computadores.
- Caso ocorra atraso na divulgação de dados das fontes primárias de informações, os cruzamentos propostos e as análises também sofrerão atraso.

O tratamento dos riscos ocorrerá ao longo de todo o processo de planejamento e de gestão do Plano.

4. APLICAÇÃO DE RECURSOS:

Para fins das ações propostas utilizar-se-á o montante de **R\$ 78.923,07** (setenta e seis mil, novecentos e vinte e três reais e sete centavos), correspondentes ao:

- Recurso Específico (FAT) - R\$ 76.923,07, a receber;
- Recurso Próprio (Contrapartida) - R\$ 2.000,00, a depositar.

5. METAS:

Meta 1: “Garantir o funcionamento de observatório do mercado de trabalho”

Descrição da Meta: “Garantir o funcionamento de uma unidade local de observação do mercado de trabalho existente por ato formal bem como apresentação de xxxx boletins do mercado de trabalho e políticas públicas ao longo dos 12 meses e apresentação de pelo menos um estudo aprofundado sobre políticas de trabalho locais dispostas na Resolução 994 de 15 de fevereiro de 2024”.

Ressalta-se que em 2023 iniciou-se o processo de implementação do Observatório de Políticas Públicas do Trabalho com informações do mercado de trabalho cearense, no âmbito do Programa Cientista-Chefe, portanto, é necessário continuar as ações planejadas em 2023 para concluir a meta a seguir.

Meta 2: “Implementar observatório do mercado de trabalho”

Descrição da Meta: “Implementar uma unidade local de observação do mercado de trabalho, constituindo sua equipe e estrutura formal, bem como apresentação de xxxx boletins do mercado de trabalho e políticas públicas ao longo dos 12 meses”

Para o alcance dessas metas criou-se uma lista de ações, as quais podem ser detalhadas no Quadro a seguir.

QUADRO 01 - Lista de Ações de plano de ação

Nº	Nome	Descrição	Valor (R\$)
A1.1	Garantir o funcionamento do Observatório do Mercado de Trabalho em fase de implementação	Garantir o funcionamento do Observatório do Mercado de Trabalho em fase de implementação	78.923,06
A2.1	Continuar as ações planejadas em 2023 para concluir a implantação do Observatório de Políticas Públicas do Trabalho	As ações planejadas em 2023 para implementação do observatório foram reformuladas para serem concluídas no exercício. O Observatório, que já possui identificação visual, conta com a equipe do Programa Cientista-Chefe para a elaboração de pesquisas e estudos.	0,01
Total de recursos aplicados			78.923,07

Fonte: elaboração própria (2024).

6. DESTINAÇÃO DE RECURSOS:

Valor Total do Plano de Ação: R\$ **78.923,07**

Valor Total de Custeio: R\$ **78.923,07**

Itens de despesa

Lista de Itens de Despesa Cadastrados

Código	Natureza da despesa	Tipo de despesa	Valor (R\$)
3.3.90.14	Diárias	Custeio	8.000,00
3.3.90.33	Passagens e despesas com locomoção	Custeio	15.000,00
3.3.90.30	Material de Consumo	Custeio	3.000,00
3.3.90.39	Outros serviços de terceiros - pessoa jurídica;	Custeio	52.923,07

7. ANÁLISES:



[Esse campo diz respeito a análise técnico-financeira do Conselho Estadual do Trabalho. O resultado deve ser "Aprovado" ou "Não Aprovado", com parecer justificativo. Identificar os responsáveis pela análise, incluindo CPF, nome e cargo/atribuição. Ao final, anexar cópia digital da Resolução do CET que contém o resultado da análise do PAS].